

十四届全国人大四次会议在京开幕

习近平王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正等在主席台就座

李强作政府工作报告 赵乐际主持大会

审查十五五规划纲要草案

听取关于生态环境法典草案、关于民族团结进步促进法草案、关于国家发展规划法草案的说明等

据新华社电 十四届全国人民代表大会第四次会议5日上午在北京人民大会堂开幕。全国人大代表肩负人民重托出席大会,履行宪法和法律赋予的神圣职责。

人民大会堂万人礼堂气氛庄重热烈,主席台帷幕正中的国徽在鲜艳的红旗映衬下熠熠生辉。

大会主席团常务主席、执行主席赵乐际主持大会。大会主席团常务主席、执行主席李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔、刘奇在主席台执行主席席就座。

习近平、李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正和大会主席团成员在主席台就座。

十四届全国人大四次会议应出席代表2878人。5日上午的会议,出席2765人,缺席113人,出席人数符合法定人数。

上午9时,赵乐际宣布:中华人民共和国第十四届全国人民代表大会第四次会议开幕。会场全体起立,高唱国歌。

根据会议议程,国务院总理李强代表国务院向大会作政府工作报告。报告共分四个部分:一、2025年工作回顾;二、十五五时期主要目标和重大任务;三、2026年经济社会发展总体要求和政策取向;四、2026年政府工作任务。

李强在报告中指出,2025年是很不平凡的一年。面对国内外形势深刻复杂的变化,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民迎难而上、奋力拼搏,坚定不移贯彻新发展理念,推动高质量发展,统筹国内国际两个大局,全年经济社会发展主要目标任务顺利完成,十四五圆满收官,中国式现代化迈出新的坚实步伐。

李强在报告中指出,我们深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,按照党中央决策部署,一年来主要做了以下工作:一是实施更加积极有为的宏观政策,着力稳定经济运行;二是坚持创新驱动发展,建设现代化产业体系;三是进一步深化改革开放,畅通国民经济循环;四是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,促进城乡区域协调发展;五是切实抓好民生保障,积极发展社会事业;六是加快美丽中国建设,推动绿色低碳发展;七是持续加强政府建设,创新和完善社会治理。

李强在报告中指出,过去5年,党和国家事业取得新的重大成就,第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。十四五《纲要》确定的20项主要指标、17项重大战略任务、102项重大工程项目胜利完成。

李强在报告中指出,根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》,国务院编制了《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要(草案)》,提交大会审查。贯彻落实党中央《建议》明确的主要目标,《纲要(草案)》细化提出20项主要指标;分领域阐述了十五五发展的重大战略任务,突出



3月5日上午,第十四届全国人民代表大会第四次会议在北京人民大会堂开幕。图/新华社

体现四个方面:一是突出推动高质量发展,二是突出做强国内大循环,三是突出推进全体人民共同富裕,四是突出统筹发展和安全,围绕推动十五五目标任务落地落实,统筹考虑战略性、牵引性和连续性,《纲要(草案)》提出6方面109项重大工程。

李强在报告中提出,今年发展主要预期目标是:经济增长4.5%-5%,在实际工作中努力争取更好结果;城镇调查失业率5.5%左右,城镇新增就业1200万人以上;居民消费价格涨幅2%左右;居民收入增长和经济增长同步;国际收支基本平衡;粮食产量1.4万亿斤左右;单位国内生产总值二氧化碳排放降低3.8%左右。

李强在报告中提出,党中央对今年工作作出了全面部署,我们要深入贯彻落实,扎实做好各项工作:着力建设强大国内市场,加紧培育壮大新动能;加快高水平科技自立自强;持续深化重点领域改革;进一步扩大高水平对外开放;扎实推进乡村全面振兴;推动新型城镇化和区域协调发展;更大力度保障和改善民生;加快推动全面

绿色转型;加强重点领域风险防范化解和安全能力建设。

报告中,李强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队现代化建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案、国务院关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告及2026年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告及2026年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长李鸿忠分别作关于生态环境法典草案的说明、关于民族团结进步促进法草案的说明、关于国家发展规划法草案的说明。

关于生态环境法典草案的说明指出,编纂生态环境法典,将党的十八大以来生态文明建

设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来,完善生态环境法律制度体系,具有重大而深远的意义。编纂生态环境法典的指导思想是:坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟两个确立的决定性意义,增强四个意识、坚定四个自信、做到两个维护,深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕统筹推进五位一体总体布局和协调推进四个全面战略布局,聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家,总结实践经验,适应时代要求,同步推进高质量发展和高水平保护,对我国现行的污染防治、生态保护、绿色低碳发展等方面的生态环境法律制度机制和规则规范进行全面系统的编订纂修,形成一部以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为引领,具有中国特色、体现时代特点、反映人民意愿、系统规范协调的生态环境法典,为全面建成社会主义现代化强

国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴提供完备的生态环境法治保障。根据说明,草案共5编、1242条,各编依次为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和附则。

关于民族团结进步促进法草案的说明指出,贯彻落实党中央决策部署,立足新时代党的民族工作的历史方位,全面贯彻宪法规定、原则和精神,制定民族团结进步促进法,为铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设夯实法治根基,对于全面推进民族团结进步事业,推动全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业团结奋斗,具有重大意义。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想、习近平文化思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真总结党的十八大以来民族工作取得的历史性成就和成功经验,以铸牢中华民族共同体意识为主线,推动民族团结进步事业高质量发展。草案采用序言+7章的体例,共64条。

关于国家发展规划法草案的说明指出,认真总结长期以来国家发展规划工作的成功经验,制定国家发展规划法,对国家发展规划工作应当坚持的思想和原则予以明确,对国家发展规划的编制、审查和批准、实施及其监督等具体程序作出全面系统规定,为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划提供有力制度保障。立法坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,坚持以人民为中心,完整准确全面贯彻新发展理念,总结长期以来特别是新时代以来国家发展规划工作成功经验,以宪法为依据,将多年来行之有效的做法确立为法律制度规范,着力提高国家发展规划工作法治化水平,更好发挥国家发展规划的战略导向作用,更好发挥国家制度优势和治理效能。草案分为6章,共38条。

在主席台就座的还有:王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、何立峰、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、谯贻琴、张军、应勇、胡春华、沈跃跃、王勇、周强、帕巴拉·格列朗杰、何厚铨、梁振英、巴特儿、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、王东峰、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震等。

香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十四届四次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位和武警部队、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。

外国驻华使节旁听了大会。

部长通道

首场 部长通道 回应了这些热点问题

据央视 3月5日,十四届全国人大四次会议首场部长通道在人民大会堂举行,科学技术部部长阴和俊、工业和信息化部部长李乐成、国务院国有资产监督管理委员会主任张玉卓接受了记者采访。

我国创新指数排名上升至全球第十

阴和俊介绍,我国科技事业快速发展,科技实力跃上新台阶,创新指数排名上升至全球第十。2025年,全社会研发投入超过3.92万亿元,强度达到2.8%。基础研究投入接近2800亿元,占比达7.08%,首次破7,创历史新高。

我国科技成果蓬勃涌现,大量涌现。人形机器人大放异彩,在春节晚会上,从去年的扭秧歌、转手绢,到今年的翻跟头、演小品,十八般武艺竞相展示,开源大模型领跑全球,芯片攻关取得新突破,创新药迅猛发展,去年,我国批准上市的创新药达到76个,对外授权交易总额超过1300亿美元。

阴和俊表示,十五五时期,是加快实现高水平科技自立自强、建设科技强国的关键时期。科技部将牢牢把握科技强国建设目标,牢牢把握新一轮科技革命和产业变革的历史机遇,牢牢把握国际科技竞争态势,重点抓好以下几方面工作:一是加强原创性引领性科技攻关,二是以科技创新

引领新质生产力发展,三是提升国家创新体系整体效能,四是打造世界一流创新生态。

我国第一制造大国地位进一步巩固

阴和俊介绍,截至目前,我国三新经济(三新经济是以新产业、新业态、新模式为核心内容的经济活动)增加值占GDP的比重已超过18%;在全球工业研发投入2000强企业中,中国大陆企业有525家,占比达到26.3%。

在全球百强创新集群排名中,我国的深圳、香港、广州集群跃居全球第一,北京排名第四,上海、苏州集群排名第六。

阴和俊介绍,十五五时期,在推动科技创新和产业创新深度融合方面,将从以下四方面重点发力:一是强化高质量科技供给,二是要强化企业科技创新主体地位,三是要进一步促进科技成果转化应用,四是要支持地方先行先试。

李乐成介绍,2025年,我国工业增加值41.7万亿,对经济增长的贡献率达到35%。我国工业体系门类齐全的优势,全球第一制造大国的地位更加巩固。

我国先进制造业的发展态势可以用向新、向优、向质、向绿四个词来描述。向新是发展新动能强劲。新能源汽车的产销量再创新高,连续

11年位居全球第一。航空、航天器及设备制造等新领域投资实现了两位数增长,脑机接口、量子科技等前沿新兴领域发展迅速。向优是产业结构持续优化。传统产业转型升级步伐加快,规模以上装备制造业的增加值、高技术增加值占规模以上工业增加值的比重分别达36.8%和17.1%。向智是数智制造日益增长。工业互联网融合应用覆盖了全部的41个工业大类,智能工厂梯度培育取得新进展。向绿是产业绿色低碳转型步履稳健。单位规模以上工业增加值的能耗、水耗持续降低,建成超过8000家国家绿色工厂。

李乐成介绍,2026年,工业和信息化部将从稳增长、强创新、抓企业、抓载体、抓质量五方面持续抓好现代化产业体系建设。

人工智能亮出中国功夫

李乐成介绍,近几年来,人工智能的热度一直居高不下,总台马年春晚,人形机器人组团炫技,成为全网热议的顶流,机器人的快速进步,让我们为之惊艳。

机器人舞台上所呈现的不只是武术和才艺,而是中国人工智能从科技攻关走向场景落地亮出的中国功夫,是中国人工智能产业发展的精彩亮相,是新质生产力走进大

众视野的生动展示。人工智能这个关键变量正在成为经济高质量发展的强劲增量。

2025年,我国人工智能核心产业的规模达到了1.2万亿,企业超过6200家。有以下三个亮点:中国的大模型走向世界。2025年,中国企业推出的开源大模型下载量全球第一。AI工具赋能生产。截至2025年底,我国规模以上制造业企业人工智能技术应用普及率超30%。智能终端走进了人们的生活。2025年,我国企业推出人形机器人300多款,超过全球半数。

李乐成表示,2026年,工业和信息化部将在人工智能产业发展中统筹发展和安全,坚持人工智能为人所用、为人服务、为人所控。要坚持人工智能国际合作、开放共享,团结世界各国朋友一起共同探讨,形成取得更广泛共识的人工智能治理框架和规则,让人工智能更好造福人类,成为全球共同的公共产品。

央企资产总额连跨三个台阶

张玉卓介绍,十四五时期,中央企业资产总额连续跨上70万亿元、80万亿元、90万亿元三个台阶,利润总额比上一个五年增长了56.2%,全员劳动生产率年均增长7%,高于全国平均水平一个百分点。

第一个新突破,是在推动国有资本三个集中上取得突破。我们的目标是经过几年的努力,改变国有经济布局战线长、分布广但高端不足、低端较多的情况,尽可能把中央企业的资产集中到国民经济97个行业大类中的20个重点行业里,把中央企业88%以上的营业收入也集中到这20个行业里。第二个新突破,是在提升中央企业活力效率上取得突破。我们正在研究如何在中央企业建立更加有效的激励机制,重点聚焦加大基础研究投入和科技人员激励。第三个新突破,是在提升监管有效性上取得突破。主要是实现放得活和管得好的有机统一。

张玉卓介绍,对于中央企业发展战略性新兴产业,国务院国资委将在三方面持续发力。

第一是在领跑方面。像新能源、航空航天、新材料都是属于领跑。特别是在新能源领域,下一步要在国际上持续建立优势。第二是在赶超方面。新能源汽车中央企业三年时间产量和收入翻了一番,自主品牌的新能源汽车市占率已经从10%提高到16.5%。人工智能和各行业深度融合方面,两年时间,中央企业自建的智慧规模翻了17倍。第三是在培育方面。比如量子信息、核聚变、低空经济、生物科技,中央企业在这些方面也在加力培育。